

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект федерального закона № 56083-7**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации в целях совершенствования государственной**  
**политики в области противодействия коррупции»**

Комиссия Совета депутатов муниципального округа Щукино в городе Москве по организации работы Совета депутатов и контролю за работой органов и должностных лиц местного самоуправления рассмотрела проект федерального закона № 56083-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее по тексту – Законопроект) в части, затрагивающей интересы депутатов представительных органов местного самоуправления, по результатам рассмотрения отмечает следующее.

Законопроектом предлагается изменить действующее правовое регулирование в сфере противодействия коррупции, в том числе, в части порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности, в части порядка проверки указанных сведений и в части порядка принятия возможных мер реагирования по результатам проверки.

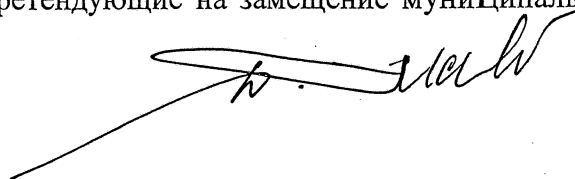
В частности, пунктом «б» части 5 статьи 6 Законопроекта предлагается ввести в действующее законодательство новую норму, предписывающую лицам, замещающим муниципальные должности либо претендующим на замещение муниципальной должности, представлять вышеуказанные сведения способом, отличным от применяемого в настоящее время (в иной орган и в ином порядке).

Действующее правовое регулирование, как правило, предполагает представление лицами, замещающими муниципальные должности, вышеуказанных сведений в срок с 1 января по 30 апреля года, следующего за отчётным (в любой день указанного срока). Принятие Законопроекта и вступление нового правового регулирования в силу в разгар декларационной кампании приведёт к несоответствию множества муниципальных нормативных актов федеральному законодательству именно в тот момент, когда эти нормативные акты должны применяться (притом что для изменения действующего правового регулирования на уровне муниципальных образований потребуется значительное время), и поставит в неопределённое положение лиц, представивших вышеуказанные сведения до изменения правового регулирования, поскольку в соответствии с новым правовым регулированием их обязанность по подаче вышеуказанных сведений не будет считаться исполненной.

В связи с изложенным представляется необходимым предусмотреть в Законопроекте вступление в силу положений пункта «б» и пункта «г» (связанного с пунктом «б») части 5 статьи 6 Законопроекта с 1 января 2018 года.

Также необходимо учитывать, что к категории «граждане, претендующие на замещение муниципальной должности» относятся, прежде всего, кандидаты в депутаты представительных органов местного самоуправления. Введение для них обязанности представления вышеуказанных сведений высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации создаёт серьёзные препятствия в реализации пассивного избирательного права и является явно непропорциональным поставленным целям обременением для кандидатов. Кроме того, введение этой обязанности без внесения корреспондирующих изменений в законодательство о выборах может повлечь различные правовые последствия (в том числе, конфликтные) и массовые нарушения прав кандидатов.

В связи с изложенным представляется необходимым в пункте «б» части 5 статьи 6 Законопроекта заменить слова «граждане, претендующие на замещение муниципальной



должности, и лица, замещающие указанные должности» словами «лица, замещающие муниципальные должности».

Пунктом «д» части 5 статьи 6 Законопроекта предлагается ввести в действующее законодательство новую норму, позволяющую высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации обращаться с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления в суд.

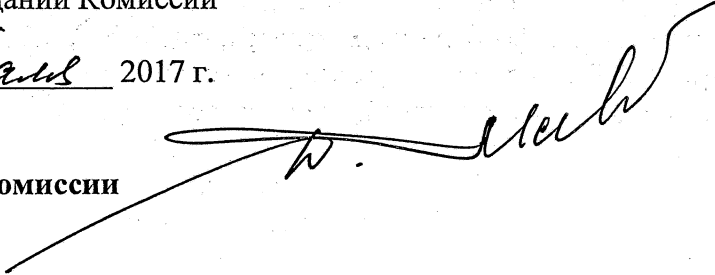
Вместе с тем, действующим процессуальным законодательством не предусмотрена процедура рассмотрения судом такого заявления. Поскольку депутаты представительных органов местного самоуправления осуществляют свои полномочия не на основании контракта, вопрос о прекращении их полномочий не может быть решён в порядке гражданского судопроизводства и имеет административную природу; однако указанный вопрос не может быть решён и в порядке административного судопроизводства, поскольку Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации не содержит необходимых для этого положений.

В связи с изложенным представляется необходимым предусмотреть в Законопроекте внесение в часть 3 статьи 1 и в главу IV Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации дополнений, позволяющих судам рассматривать заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа местного самоуправления в порядке административного судопроизводства. Представляется целесообразным отнести указанные дела к подсудности судов уровня субъекта Российской Федерации и предусмотреть участие прокурора в их рассмотрении в целях обеспечения повышенных гарантий защиты правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления.

Принято на заседании Комиссии

«14» *сентября* 2017 г.

Председатель Комиссии



Д.Р. Мартыненко